



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
БЕЛЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. Октябрьская, 1
Белев, Россия, 301530

Директору ГУ ТО «Белевский
психоневрологический интернат»

Жаворонковой С.В.

ул. Спортивная, д.29, г.Белев,
Тульская область, 301530

21.02.2018 № 4-03-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ходе которой установлено следующее.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулирует Федеральный закон от

05.04.2003 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ)

В соответствии с ч.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

15.05.2018 между ПАО «Ростелеком» (далее - Оператор) и ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» (далее - Абонент) заключен государственный (муниципальный) контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 90 (далее - Контракт).

В соответствии с условиями данного Контракта (п. 1.2.) Оператор обязуется оказывать Абоненту услуги, описанные в Дополнительных соглашениях к настоящему Контракту, а Абонент обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему услуги. Состав и перечень услуг, а также дополнительные права и обязанности Сторон, определяются Дополнительными соглашениями к настоящему Контракту.

Пунктом 2.2.5 Контракта установлено, что Оператор имеет право приостановить оказание услуг в случае нарушения Абонентом требований, связанных с оказанием этих услуг и установленных Федеральным законом «О связи», иными нормативными правовыми актами и настоящим Контрактом, в том числе нарушения сроков оплаты оказанных Абоненту услуг, до устранения нарушения или предоставления документов, подтверждающих оплату Оператору стоимости оказанных услуг. Приостановление оказания услуг производится Оператором в срок, указанный в письменном уведомлении, направленном Абоненту. При этом сохраняется доступ к сети связи и возможности вызова Абонентом экстренных (оперативных) служб.

Пункт 2.2.5 Контракта противоречат требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с ч.1 ст. 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

На основании ч.1 ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Указанные конституционные нормы получили развитие в нормативных актах, регулирующих отношения, возникающие в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации.

Правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 442-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 442-ФЗ социальное обслуживание граждан - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

Поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 442-ФЗ социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Согласно п. 4 ч.2 указанной выше статьи Федерального закона № 442-ФЗ социальное обслуживание осуществляется также на принципе сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 442-ФЗ система социального обслуживания включает в себя в том числе и организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации.

В силу ст. 9 Федерального закона № 442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на: защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации; обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

На основании ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

Согласно ч.2 указанной выше статьи Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг при оказании социальных услуг не вправе ограничивать права, свободы и законные интересы получателей социальных услуг, в том числе при использовании лекарственных препаратов для медицинского применения.

В соответствии с ч.1 ст. 19 Федерального закона № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

На основании ч. 3 указанной выше статьи Федерального закона № 442-ФЗ социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг, предусмотренных пунктами 1 - 7 статьи 20 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 442-ФЗ организациями социального обслуживания являются организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому, полустационарное социальное обслуживание, стационарное социальное обслуживание.

Часть 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях

защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, также злоупотребление правом в иных формах.

Статьями 4 и 21 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» установлено, что государственное регулирование деятельности в области связи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из названного Федерального закона и иных федеральных законов. Отношения, связанные с деятельностью в области связи, регулируются также нормативными актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

По правилам статьи 51 Федерального закона от 24.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», оказание услуг связи для обеспечения государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта, заключенного в порядке, установленном гражданским законодательством и законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в объеме, соответствующем объему финансирования предусмотренных соответствующими бюджетами расходов на оплату услуг связи.

В соответствии с п. 4 ст. 51.1 Федерального закона от 24.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» при исполнении государственного контракта на оказание услуг связи для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка оператор связи, заключивший указанный государственный контракт, не вправе приостанавливать и (или) прекращать оказание услуг связи без согласия в письменной форме государственного заказчика.

Частью 1 статьи 422 ГК РФ установлено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивными нормами), действующими в момент его заключения.

Согласно ч. 4 ст. 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом п. 1.2 Устава ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» Учреждение является стационарным учреждением социального обслуживания, предназначенным для постоянного, временного (сроком до 6 месяцев) проживания граждан пожилого возраста (мужчин старше 60 лет, женщин старше 55 лет) и инвалидов 1 и 2 групп, в том числе страдающих хроническими психическими заболеваниями, которые нуждаются в постороннем уходе, бытовом и медико-социальном обслуживании, реабилитационных услугах, социально-бытовой адаптации.

В силу п. 2.8 Устава ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и законами Тульской области, указами и распоряжениями губернатора Тульской области, постановлениями и распоряжениями правительства Тульской области, решениями Тульской областной Думы, Министерства труда и социальной защиты Тульской области, нормативными актами в установленной сфере деятельности и настоящим Уставом.

Согласно п. 2.9 Учреждение несет ответственность за жизнь и здоровье находящихся на обслуживании проживающих в период их нахождения в Учреждении, выполняет по отношению к ним обязанности опекуна (попечителя) в случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ГУ Тульской области «Белевский психоневрологический интернат» относится к социально значимой категорий потребителей, следовательно приостановление оказания услуг связи может воспрепятствовать деятельности Учреждения и повлечет нарушения прав граждан на получение социальных услуг и может привести к невозможности осуществления учреждением возложенных на него государственных функций по предоставлению социальных услуг гражданам.

Таким образом, приостановление услуг связи ГУ Тульской области «Белевский психоневрологический интернат» не может зависеть от волеизъявления оператора связи, а должно быть обусловлено наличием письменного согласия государственного заказчика услуг связи, которое при намерении оператора приостановить оказание таких услуг должно быть получено им у заказчика в каждом конкретном случае.

Проведенная проверка показала, что меры по приведению Контракта в соответствии с требованиями законодательства ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» не приняты.

Дополнительное соглашение к государственному (муниципальному) контракту об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 15.01.2018 № 90 не заключалось, протокол разногласий к противоречащему законодательству пункту 2.2.5 Контракта не составлялся.

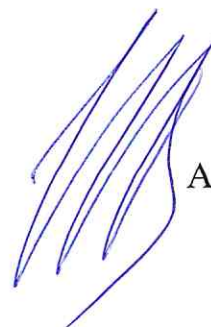
Допущенные нарушения стали возможны вследствие пренебрежительного отношения должностных лиц ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» к требованиям действующего законодательства в рассматриваемой сфере, в связи с чем виновные в нарушении закона лица должны быть привлечены к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять меры к устранению указанных выше нарушений законодательства, а именно заключить с ПАО «Ростелеком» дополнительное соглашение о признании подпункта 2.2.5 государственного (муниципального) контракта об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 15.01.2018 № 90 недействительным.
2. Привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности и предоставить в прокуратуру района копии документов, подтверждающих привлечение их к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах прошу письменно в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру района.
4. О месте и времени рассмотрения представления необходимо письменно сообщить в прокуратуру района.
5. Невыполнение требований (неполное, несвоевременное выполнение) законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор района
советник юстиции



А.В. Попов