

64. 175
13.03.2017



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
БЕЛЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. Октябрьская, 1
Белев, Россия, 301530

Директору ГУ ТО «Белевский
психоневрологический интернат»

Жаворонковой С.В.

ул. Спортивная, д.29, г.Белев,
Тульская область, 301530

09.03.2017 № 7-03-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
гражданского законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» гражданского законодательства, в ходе которой установлено следующее.

09.01.2017 года ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» и ООО «ЭнергоГазИнвест-Тула» заключен муниципальный контракт № 1-бв/2017 на подачу тепловой энергии.

В соответствии с п.1.1 Контракта предметом контракта является подача Теплоснабжающей организацией Абоненту через присоединенную сеть тепловой энергии в горячей воде в количестве определяемом тепловыми нагрузками, указанными в Приложении № 1, № 2 к настоящему контракту, за плату согласно действующим тарифам, утвержденным в соответствии с действующим законодательством решениями департамента Тульской области по тарифам, а также обязанность Абонента оплачивать принятую энергию и соблюдать предусмотренный контрактом режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно п. 8.1 Контракта контракт вступает в силу с момента его подписания и распространяет свое действие с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

Ряд положений Контракта не соответствует требованиям действующего законодательства, регулирующего правоотношения на поставку тепловой энергии по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с ч.1 ст. 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

На основании ч.1 ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Указанные конституционные нормы получили развитие в нормативных актах, регулирующих отношения, возникающие в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации.

Правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 442-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 442-ФЗ социальное обслуживание граждан - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

Поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 442-ФЗ социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Согласно п. 4 ч.2 указанной выше статьи Федерального закона № 442-ФЗ социальное обслуживание осуществляется также на принципе сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 442-ФЗ система социального обслуживания включает в себя в том числе и организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации.

В силу ст. 9 Федерального закона № 442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на: защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации; обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

На основании ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

Согласно ч.2 указанной выше статьи Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг при оказании социальных услуг не вправе ограничивать права, свободы и законные интересы получателей социальных услуг, в том числе при использовании лекарственных препаратов для медицинского применения.

В соответствии с ч.1 ст. 19 Федерального закона № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

На основании ч. 3 указанной выше статьи Федерального закона № 442-ФЗ социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг, предусмотренных пунктами 1 - 7 статьи 20 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 442-ФЗ организациями социального обслуживания являются организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому, полустационарное социальное обслуживание, стационарное социальное обслуживание.

Часть 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, также злоупотребление правом в иных формах.

Согласно ч.1 ст. 548 Гражданского кодекса Российской Федерации правила, предусмотренные статьями 539 - 547 настоящего Кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В силу ст.539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным Гражданским кодексом Российской Федерации, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (п.3 ст.539 ГК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 года № 808 утверждены Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации (далее Правила).

Данные Правила устанавливают порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, порядок организации заключения указанных договоров между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения ими условий договоров.

В соответствии с п. 27 Правил в случае если объем фактически потребленной тепловой энергии и (или) теплоносителя определяется с использованием приборов учета, в договоре теплоснабжения определяется условие об обязательном обеспечении периодического (не чаще 1 раза в квартал) доступа уполномоченных представителей единой теплоснабжающей организации и (или) теплосетевой организации, к сетям которой (непосредственно или через тепловые сети иных организаций) присоединены теплопотребляющие установки потребителя, к приборам учета тепловой энергии и эксплуатационной документации с целью проверки условий их эксплуатации и сохранности, снятия контрольных показаний, а также в любое время при несоблюдении режима потребления тепловой энергии или подачи недостоверных показаний приборов учета.

Таким образом, указанная норма определяет условие доступа представителей теплоснабжающей организации к приборам учета не чаще 1 раза в квартал, либо в любое время, но в случае несоблюдения режима потребления тепловой энергии или подачи недостоверных показаний приборов учета.

Принимая во внимание, что при заключении данного контракта подлежали применению специальные правовые нормы, установленные пунктом 27 Правил, подпункт 2.3.17 Контракта, заключенного между ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» и ООО «ЭнергоГазИнвест-Тула», является недействительным.

Согласно пп. 110,112 Правил потребитель тепловой энергии обязан обеспечить доступ представителей теплоснабжающих и (или) теплосетевых организаций к приборам учета и теплопотребляющим установкам. В случае отказа в доступе к приборам учета и теплопотребляющим установкам потребитель оплачивает стоимость потребленной тепловой энергии и теплоносителя с применением повышающего коэффициента, установленного органами государственного регулирования цен (тарифов), в случае если иное не предусмотрено жилищным законодательством.

Таким образом, установление незаконных требований теплоснабжающей организации к Абоненту об обеспечении доступа к приборам учета в рабочее время, т.е. любое время, может повлечь необоснованное привлечение к материальной ответственности Абонента и, соответственно, расходование бюджетных средств сверх утвержденных лимитов.

Подпунктом 5.2.4 Контракта установлены случаи оплаты Заказчиком двукратной стоимости, включая тарифную, за расход тепла.

Данный подпункт Контракта также противоречит требованиям федерального законодательства.

Отношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 4 ст. 34 данного Федерального закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 5 статьи 34 названного закона установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек

(штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1063 утверждены Правила определения размера штрафов, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

В соответствии с п. 3 данных Правил размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 5 указанных Правил за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Таким образом, предусматривая в Контракте материальную ответственность Абонента перед Теплоснабжающей организацией в двухкратном размере стоимости за расход тепла, теплоснабжающая организация нарушает положения федерального законодательства и не учитывает то обстоятельство, что ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» вправе принимать на себя обязательства по Контракту только в пределах лимитов бюджетных средств.

В соответствии с ч. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными нормативными правовыми актами. Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (ч. 1 ст. 422 ГК РФ).

Однако, проведенная проверка показала, что меры по приведению Контракта в соответствии с требованиями законодательства ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» не приняты.

Дополнительное соглашение к указанному выше контракту не заключалось, протокол разногласий к противоречащим законодательству подпункту 2.3.17 пункта 2.3, подпункту 5.2.4 пункта 5.2 Контракта не составлялся.

Допущенные нарушения стали возможны вследствие пренебрежительного отношения должностных лиц ГУ ТО «Белевский психоневрологический интернат» к требованиям действующего законодательства в рассматриваемой сфере, в связи с чем виновные в нарушении закона лица должны быть привлечены к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять меры к устранению указанных выше нарушений законодательства, а именно заключить с ООО «ЭнергоГазИнвест-Тула» дополнительное соглашение о признании подпункта 2.3.17 пункта 2.3, подпункта 5.2.4 пункта 5.2 муниципального контракта № 1-бв/2017 на подачу тепловой энергии от 09.01.2017 года недействительными.

2. Привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности и предоставить в прокуратуру района копии документов, подтверждающих привлечение их к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах прошу письменно в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру района.

4. О месте и времени рассмотрения представления необходимо письменно сообщить в прокуратуру района.

5. Невыполнение требований (неполное, несвоевременное выполнение) законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор района
советник юстиции



А.В. Попов